

ADSL
+llamadas
12,95
€/mes

Antes
29,95
€/mes

JAZZTEL

EL PAÍS edición impresa | SOCIEDAD

Lunes, 19/4/2010

Primera Internacional España Economía Opinión Viñetas

Sociedad Cultura Tendencias Gente Obituarios Deportes Pantallas Última

ELPAIS.com Edición impresa Sociedad

vida&artes LA SOSTENIBILIDAD DEL ESTADO DE BIENESTAR 2 LA ADMINISTRACIÓN

Las autonomías necesitan corsé

La descentralización es locomotora del Estado de bienestar, pero los solapamientos y algunas decisiones cuestionan su eficiencia - La merma de ingresos públicos tras la crisis obliga a los gobiernos regionales a priorizar

ALEJANDRO BOLAÑOS 18/04/2010

Vota Resultado ★★★★★ 82 votos

Comentarios - 144

La recesión deriva en una crisis fiscal que ha llevado a España a acumular un déficit público superior al 11%. Ante la presión de los mercados y la exigencia de la UE, el Gobierno opta por minimizar estímulos a la economía, aún en recesión, y abordar ya el ajuste. Pero el recorte del déficit debe hacerse en un Estado mucho más descentralizado que dos décadas atrás: la cura de adelgazamiento se extiende a las comunidades, la administración que tiene a su cargo la educación, la sanidad y las políticas sociales

Si algo deja claro esta etapa de la crisis, amnésica con los desvaríos del sector financiero, implacable con las deudas del sector público, es que cuando la prensa económica británica, las agencias de calificación de riesgos y Bruselas se alinean, mal asunto. Y los gobiernos autonómicos españoles están, ahora, en el punto de mira.

La noticia en otros webs

[webs en español](#)
[en otros idiomas](#)

Bruselas, agencias de 'rating' y prensa económica enfilan a las comunidades

"Antes encajaban todo tipo de gastos, eso se acabó", advierte un experto

presupuestario tenía una gotera: el ahorro (10.000 millones) que se asignaba a comunidades y ayuntamientos. Simplemente, Bruselas no se lo cree.

El debate sobre la necesidad y la solvencia del gasto público en educación, salud o políticas sociales viene de lejos. Pero, en España, la crisis que parieron los mercados financieros lo ha acelerado. Porque aquí, en buena parte, Estado del bienestar es Estado de las autonomías. Y las dudas sobre si las comunidades serán capaces de contener el déficit y la deuda pública -en 2009 creció un 25%, hasta los 86.280 millones-, tienen un reflejo inmediato en la incertidumbre sobre las políticas de bienestar.

"En años anteriores, con el ciclo expansivo, la recaudación fiscal iba muy bien y permitía encajar en el presupuesto todo tipo de gastos, los que tienen que ver con el Estado de bienestar y los que no. Eso se acabó", comenta Santiago Lago, experto en financiación autonómica de la Universidad de Vigo.

"La Administración autonómica ha sido esencial en el desarrollo y expansión de servicios sociales", sostiene Luis Moreno, investigador del Instituto de Políticas y Bienes Públicos en el CSIC. "La legitimidad de los niveles locales y autonómicos depende en buena medida de la calidad de esos servicios", acota. Es una aseveración que comparten los expertos consultados para este artículo, que otorgan a las comunidades autónomas el papel de locomotoras del Estado del bienestar. Pero la rapidez del proceso de descentralización en las últimas dos décadas ha dejado muchas veces la eficacia y la lógica económica en la cuneta, ya sea por acción directa de los gobiernos autonómicos o por el peso de sus reivindicaciones en la agenda política.

Tras proclamar, hace año y medio, que "la fiesta de la economía española se acabó", el semanario *The Economist* destacó que la descentralización "había ido demasiado lejos". "¿Cuánto es suficiente?", inquirió sobre la cesión de competencias. Desde entonces, la marea no deja de crecer. Las agencias de *rating* lanzaron el pasado verano un aviso general, que luego tornó en un goteo de revisiones a la baja de la calificación de la deuda de las autonomías, cada vez más cara de colocar en los mercados. Y hace una semana, la Comisión Europea, además de reprochar al Gobierno su optimismo en las previsiones, enfatizó que el plan de ajuste

Descubre nuestro visor de la edición impresa. Permite visualizarla y descargarla

[ver demo](#) [SUSCRIBASE](#)



Los asistentes a la cuarta cumbre de presidentes autonómicos, que se celebró el pasado 14 de diciembre, en el Senado.- CRISTÓBAL MANUEL

CONFIANZA NO ES CREER QUE UN VIAJE SALDRÁ BIEN ES SABERLO

Balanza digital de mano
Precio 25 €

Lo más visto ...valorado ...enviado

1. Las aerolíneas europeas piden una revisión de las restricciones en el espacio aéreo
2. Una gran nube de humo y ceniza
3. AENA reabre todos los aeropuertos de España
4. Y otro volcán amenaza
5. Cómo seguir la crisis mundial del volcán desde el sofá
6. El fin de las supermodelos
7. Rodeados por la nube de ceniza
8. El caos aéreo se prolonga en Europa por cuarto día consecutivo
9. Como pulir un avión con piedra pómez a 900 kilómetros por hora
10. Relámpagos y lava

Contrata ya la Cuenta Euribor Self Bank.

Listado completo

El anecdotario de los *monstruos* de la descentralización da para mucho, como podría atestiguar el ex ministro de Justicia Mariano Fernández Bermejo, que se vio obligado a dimitir, no por compartir una cacería en Jaén con el juez Baltasar Garzón, sino porque su licencia sólo era válida para Castilla-La Mancha.

Pero el problema pasa de lo personal a lo colectivo cuando, con el paro al galope, la creación de 16 servicios públicos de empleo (el País Vasco aún no recibió la transferencia), obstaculiza la difusión de ofertas de trabajo, queja reiterada de los sindicatos. O, como ocurrió hace mes y medio, cuando las diferencias de apreciación entre los servicios meteorológicos catalán y estatal ralentizaron la respuesta de las autoridades ante la nevada que cortó la luz durante días en Cataluña.

El empuje de la descentralización ha guiado el intenso despliegue de inversión pública en las últimas dos décadas, pero la crisis hace preguntas incómodas sobre su rentabilidad económica y social: ¿son necesarias 50 universidades públicas? Francia y Alemania tienen un número similar pero con bastante más población. ¿Son necesarios 48 aeropuertos? En algunos, el tráfico de pasajeros es ínfimo.

Para dar razones a la época de ajuste que se viene encima, el ministro de Fomento, José Blanco, advirtió en una entrevista con este periódico: "No es posible que el AVE y las autovías lleguen a la puerta de cada casa". Pero ese reclamo ha sido argumento estelar en toda elección municipal o autonómica que se precie. Y si se acerca la lupa a algunas decisiones autonómicas, hacen daño a la vista: la proliferación de canales de televisión se lleva más de 1.000 millones de euros al año en subvenciones. La creación de organismos públicos de todo tipo y de altos cargos se ha disparado. Como lo ha hecho la apertura de oficinas comerciales, turísticas o de representación institucional en el exterior.

"Lo que hay que cuestionar no es el modelo autonómico, sino si es útil para el ciudadano. Y la respuesta es que, tal y como se ha desarrollado, no es eficiente, es excesivamente caro", señala Rosa Díez, portavoz de UPyD, formación política al alza según todas las encuestas, que ha hecho de esta cuestión santo y seña. Díez reivindica que el Gobierno central recupere competencias en educación y sanidad. Y que ejerza el control sobre la gestión de los gobiernos autonómicos. "Con la descentralización hemos crecido y nos hemos hecho más fuertes, y con ella, no sin ella, saldremos de la crisis", proclamó hace pocos días el presidente de la Generalitat catalana, José Montilla (PSC). Y no dejó pasar la ocasión para cargar contra "la nueva fiebre recentralizadora".

Tiempo muerto en la refriega política. Balón a los expertos: "Nos miramos demasiado el ombligo, la descentralización es un proceso mundial", temple Andrés Rodríguez-Pose, catedrático de Geografía en la *London School of Economics* (LSE). Su argumento está fundado en un reciente trabajo sobre 21 países avanzados, en el que ha testado como influye la descentralización en el crecimiento económico y la desigualdad.

Rodríguez-Pose matiza que, aunque la descentralización surgió para "preservar una identidad cultural o étnica", en los últimos años se justifica por sus "posibles ventajas económicas". Una teoría ante la que el catedrático de la LSE llama a ser "muy cuidadoso". De hecho, de sus datos se colige que, en los países avanzados, una descentralización intensa "puede llegar a limitar el crecimiento". Rodríguez-Pose describe los síntomas: la competencia entre territorios, que debería facilitar la difusión de las mejores prácticas administrativas, deriva en una "estrategia del desperdicio" por solapamiento del gasto público. Las nuevas élites políticas, que en las primeras etapas promueven programas dinámicos y pegados al terreno, tienden a convertirse en "élites de bloqueo". Y se priorizan demasiadas actividades "de escaso rendimiento económico" por su mayor visibilidad.

"Los resultados sobre el crecimiento en España son menos negativos que en otros países, aunque en los últimos años han empeorado", aclara Rodríguez-Pose. Y eso que aquí la descentralización ha sido muy intensa: en poco más de dos décadas, comunidades y entidades locales han asumido más del 50% del gasto público. De hecho, los gobiernos autonómicos españoles manejan, proporcionalmente, más dinero que los *länder* alemanes, la referencia de la Europa federal.

En el debate público, la desigualdad suele ser la piedra de toque recurrente cuando se habla de comunidades autónomas. Pero aquí los datos que manejan los expertos dicen otra cosa. "Si en los estudios incluimos servicios descentralizados como la sanidad y la educación, la desigualdad entre territorios se reduce", afirma Francisco Pedraja, catedrático de Economía de la Universidad de Extremadura. A una conclusión similar llega el trabajo de Rodríguez-Pose o la investigación que ha dirigido Joan Subirats, ex

Para que tus
descargas en Internet
no sean más lentas
que **EL CABALLO
DEL MALO...**



Y por solo 5€ más,

+70
de **canales**
deTV



ONO

Con otras palabras, el presidente de la Generalitat catalana coincidió en el diagnóstico: "Hay que arrimar el hombro, compartir ideas, hacer acuerdos". Con la crisis, algo se mueve: el mes pasado, las comunidades pactaron crear una mesa de contratación para abaratar las compras del sector sanitario. Sanidad también ha iniciado la integración de los 17 sistemas informáticos de salud. Trabajo acaba de poner en marcha un nuevo portal en Internet para facilitar el intercambio de ofertas de empleo. Economía y las comunidades discutirán el próximo miércoles como reducir el gasto. Y, desde enero, la misma licencia vale para cazar en seis comunidades.

Publicidad por Google	¿Que es esto?
Ayudas y Subvenciones	
eInforma.com Beneficiarse de todas las ayudas institucionales que le corresponden	
Luis Romero Y Asociados	
RomeroAbogados.com/AbogadosPenal Abogados Penalistas. Defensa y Acusación Penal. 900 300 307	
Ahórrate Renovables-ARIP	
www.ahorraterenovables.es Energía Solar,Proyectos,Montajes Eléctricos,Mantenimientos,Formación	

Vota Resultado  82 votos

 Imprimir	 Estadística	 Enviar	Compartir: ¿Que es esto?	Puedes utilizar el teclado:
 Corregir	 Reproducir	 Derechos	    	  Texto

MÁS INFORMACIÓN:

Fotografía: Los asistentes a la cuarta cumbre de presidentes autonómicos

OTRAS EDICIONES

Publicado en **Edición Impresa** en la sección de **Sociedad**

Versión texto accesible

Edición de Bolsillo, edición para **PDA/PSP** ó **Móvil**

Edición Impresa en PDF € - 18-04-2010

Comentarios - 144

Página 1 de 29

[1](#) [2](#) [3](#) [4](#) [5](#) [Última](#) [Siguiete »](#)

144 irandando - 19-04-2010 - 00:03:44h

Está cundiendo la idea, y cada vez más, de que las autonomías son un estorbo. Nos vendieron que eran la panacea, pero cada día que pasa la gente se da cuenta de que para abrir un simple kiosco de presna se tiene que pelear con 3, o incluso 4 administraciones diferentes pidiendote todas ellas el mismo papel. Vale más tarde que nunca.

143 puturru - 18-04-2010 - 23:58:17h

Con respecto a la mención, muy acertada por cierto, de que hay exceso de universidades públicas (y privadas también) en España. Estuve durante un año en una universidad de EEUU... En ese año entendí muchas cosas del porqué de la mediocridad de la universidad española.

142 UNo Cualquiera - 18-04-2010 - 22:20:49h

Para 113 jean # El factor humano representa el trabajo como otro recurso así como la tierra, el capital y el factor empresarial y ninguna zona altamente industrializada que se dedique a la producción/transformación, o sea del sector secundario, tiene capacidad para generar toda su propia materia prima y energía, de ahí los mercados de materias primas. En cuanto a la cultura del trabajo te diré que es la organización que adoptan los individuos frente a la actividad económica, es de suponer que cualquier persona que emigre de a una zona para trabajar asuma por si misma ese rol. El mérito no es solo de la sociedad que lo admite sino del individuo que se adapta. A todo esto se le llama dependencia - - - ?Que sería de las autonomías ricas de este país si todo esto no se le suministrara? Pues como ejemplo Extremadura rica en vez de pobre y Cataluña - por citar , que hay mas, pero como son los que mas pian- sería pobre , al reves de como sucede ahora.

141 fernandomartinez - 18-04-2010 - 20:07:32h

La verdad, es que el Estado de las Autonomías es el estado más centralista, que existe, solo tenemos 17 Reinos Taifas, en España ha llegado a haber 26, por otro lado por ej., en Castilla La Mancha de donde yo provengo, ojo no me siento castellanomanchego para nada, cuando nació no existía, y espero que si alguna vez vuelvo a España no exista, (vivo en un país sin Autonomías y no veáis la diferencia), los alcarreños, no se sienten manchegos, y se ofenden cuando les denominan como tal, los conquenses de la sierra, no se llevan bien con los de la mancha (a mí me pillan en medio), si nos vamos para arriba los leoneses no quieren ser castellanoleonese, para abajo, los cartagenenses (cantonistas ellos), no quieren ni en pintura a los de Murcia podríamos seguir%u2026

140 animal - 18-04-2010 - 19:39:08h

Es cierto que no hay que caer en exageraciones populistas, pero tampoco hay que olvidar que el Estado también incluye a las administraciones autonómicas, y que si la política económica va mal en determinados aspectos, no sólo es responsabilidad del gobierno central, sino también del de las autonomías. ¿Cuántas veces hemos tenido que oír a presidentes autonómicos echar las culpas de todas las desgracias locales al gobierno central, y otorgarse todos los méritos por los logros? Si ellos manejan la mayor parte del dinero, algo de responsabilidad para lo malo tendrán también.

Página 1 de 29

[1](#) [2](#) [3](#) [4](#) [5](#) [Última](#) [Siguiete »](#)